



Styre
Universitetsstyret

Arkivreferanse
2025/13829
Styresak
107/25

Dokumentdato
18.11.2025
Møtedato
27.11.2025

VEDTAKSSAK

Norsk konsortium for Palestinsk høyere utdanning (NorPal)

Saken gjelder

Universitetet i Bergen er invitert til å delta i Norsk konsortium for Palestinsk høyere utdanning, NorPal. I denne saken gjøres det rede for bakgrunnen for initiativet, rammene for UiBs deltakelse og det bes om fullmakt til rektor for å signere på avtale som gjør UiB medlem av konsortiet når endelig avtale foreligger.

Forslag til vedtak

1. Universitetsstyret tar saken til orientering
2. Universitetsstyret gir rektor fullmakt til å signere avtale om UiBs deltakelse i NorPal.

Tore Tungodden
universitetsdirektør

18.11.2025/Arne R. Ramslien

Vedlegg:

1. Saksframstilling
2. Utkast til konsortieavtale

Saksframstilling

Styre
Universitetsstyret

Styresak
107/25

Møtedato
27.11.2025

Norsk konsortium for Palestinsk høyere utdanning (NorPal)

Bakgrunn

Våren 2025 tok OsloMet og Studentenes og Akademikernes Internasjonale Hjelpesfond (SAIH) initiativet til å etablere Norsk konsortium for Palestinske høyere utdanning (NorPal). NorPal springer ut fra et ønske om å støtte og bistå med å bygge opp palestinsk høyere utdanning etter krigshandlingene.

Den 27. mai ble det avholdt et konstituerende møte i NorPal og det ble opprettet et interimsstyre. I etterkant har det vært arbeidet videre med en konsortieavtale. Endelig forslag til en konsortieavtale behandles i interimsstyret den 24. november og er lagt ved denne saken.

Universitetet i Bergen har i dialogen disse månedene løftet fram at det er viktig at NorPal har som mandat å bidra der universitets- og høyskolesektoren har særlige forutsetninger. Det må tas hensyn til institusjonens institusjonelle autonomi, samfunnsoppdrag, effektiv ressursbruk og en tydelig avklaring av samarbeidsflatene mot andre offentlige instanser og bistands- og humanitære organisasjoner.

Mandat, formål og satsingsområder

Hovedformålet til NorPal er å mobilisere og koordinere ressurser som kan bidra til å gjenoppbygge palestinsk høyere utdanning og forskning.

Samarbeidet i konsortiet skal være tuftet på prinsipper som ivaretar følgende:

- at anerkjente akademiske prinsipper skal ligge til grunn
- at den enkelte parts autonomi ivaretas
- at konsortiet ikke tar stilling til politiske spørsmål
- at konsortiets aktiviteter faller inn under oppdraget til norsk høyere utdanningssektor
- at konsortiet har tett kobling mot Kunnskapsdepartementet, relevante initiativ og føringer hos andre styrende myndigheter og direktorater
- at samarbeidet skal være innenfor UH-institusjonenes føringer for samarbeid med eksterne, jf. F-07-13¹ og andre rammebetingelser (instrukser, lover og forskrifter mm) knyttet til samarbeid med eksterne
- at ingen organer i konsortiet kan pålegge en part plikter ut over å betale deltakeravgiften og stille med et styremedlem
- at hver Part velger hvilke aktiviteter Parten ønsker å delta i

¹ [Reglement om statlige universiteter og høyskolars forpliktende samarbeid og erverv av aksjer](#)

Utviklingen av konkrete satsingsområder innen konsortiet skal basere seg på behovsanalyser som er godt forankret hos palestinske partnere og der konsortiemedlemmene har relevante ressurser og muligheter. Gitt den langsiktige og brede orienteringen til konsortiet, må tilnærming til hva som settes i gang og hvordan det gjøres måtte være åpen og fleksibel, og der behovet for læring og justering av tilnærminger og aktiviteter skjer underveis.

Konsortiepartene avgjør selv hvilke arbeidsgrupper og prosjekter de ønsker å delta i. Roller, ansvar og økonomiske forpliktelser knyttet til aktiviteter i regi av arbeidsgruppene fastsettes i egne avtaler mellom deltakerne.

NorPal styringsstruktur og finansiering

NorPal organiseres med et styre, et arbeidsutvalg, arbeidsgrupper og en koordinator ansatt i SAIH, finansiert av NorPal. Styret består av en representant for ledelsen ved hver av avtalepartene. Styret i NorPal skal ha ansvar for økonomi, fastsetting av medlemsavgift, utpeking av koordinator for NorPal, vedta overordnede planer for kontakt, dialog og samarbeid både med norske myndigheter og partnere i Palestina, utpeke medlemmer til arbeidsutvalget og ta initiativ til etableringen av arbeidsgrupper. Styreleder velges av styret for 2 år blant styrets medlemmer.

Arbeidsutvalget består av styreleder, 2 til 4 andre parter og koordinatoren. Arbeidsutvalget skal ha det operative ansvaret for aktiviteten i NorPal. Det skal følge opp planer, budsjett, formidlingsaktiviteter og rapportering. Det skal særlig følge opp utviklingen i arbeidsgruppene.

Arbeidsgruppene er selvorganiserende, har en fleksibel størrelse og består av partene. De har som oppgave å utvikle konkrete utdannings- og eller forskningsaktiviteter. En av deltakerne i arbeidsgruppen må ivareta koordineringen av arbeidet. Deltakerne dekker selv sine kostnader, men dersom finansiering av aktiviteter skjer av tredjeparter skal finansiering avtales på forhånd og reguleres i egne avtaler.

Koordinatoren får en sentral rolle i konsortiet. Denne har ansvar for å forberede og følge opp møter i styret og arbeidsutvalget, følge opp planer, budsjetter, rapporter og formidlingsaktiviteter. Koordinatoren skal også følge opp samarbeid med eksterne partnere forankret i styret eller arbeidsutvalget og føre prosjektreknskap.

Medlemsavgiften for medlemmer med mer enn 1500 ansatte er på kr 300 000 og 100 000 for institusjoner med færre enn 1500 ansatte.

Universitetsdirektøren sine kommentarer

UiB er et internasjonalt universitet og UiBs ansatte bidrar i internasjonale forskningsprosjekter globalt. Mange av samarbeidspartnerne er universiteter som befinner seg i en svært krevende situasjon på grunn av krig og konflikt. Dette gjelder i Palestina, i Ukraina og i Sudan. UiB ønsker å bidra med akademisk solidaritet, og det er i 2026-budsjettet avsatt midler til aktuelle samarbeidstiltak.

Mange ansatte har ytret ønske om at det tilrettelegges for virkemidler som kan støtte gjenoppbygging av palestinsk høyere utdanning og de fleste norske universitetene samler seg nå om koordinert innsats gjennom NorPal-initiativet. Når endelig avtale er vedtatt i interimsstyret 24.11.25 planlegges det for at UiB

går inn i nettverket. UiB har også arbeidet for og vil fortsette å arbeide for at regjeringen iverksetter samordnede tiltakspakker tilsvarende [Nansen-programmet](#) for de krigsrammede områdene.

18.11.2025/Arne R. Ramslien

KONSORTIEAVTALE

mellom

[Navn på partner] [virksomhetsnummer] – heretter referert til som "xxxx"

og

[Navn på partner] [virksomhetsnummer] – heretter referert til som "xxxx"

og

om samarbeid i Norsk konsortium for høyere utdanning i Palestina («NorPal»)
(deltakerne i «NorPal» omtales samlet som "Partene")

1. Bakgrunn, formål og grunnleggende prinsipper for samarbeidet

Deltakerne etablerer gjennom denne avtalen Norsk konsortium for høyere utdanning i Palestina («NorPal»).

Hovedformålet med NorPal-konsortiet er å mobilisere og koordinere ressurser som kan bidra til å støtte og gjenoppbygge palestinsk høyere utdanning og forskning. Konsortiet ønsker å ha et bredere og mer langsiktig perspektiv enn de prekære behov som er på Gaza, og ønsker at universiteter og høyskoler på Vestbredden blir en del av de aktiviteter som konsortiet engasjerer seg i. Et slikt bredere samarbeid kan sikre et bedre samarbeid mellom palestinske høyere utdanningsinstitusjoner og ta sikte på samarbeidsprosjekter som kan bidra til å bygge et robust utdanningssystem.

Samarbeidet skal være tuftet på prinsipper som ivaretar følgende:

- at anerkjente akademiske prinsipper skal ligge til grunn
- at den enkelte parts autonomi ivaretas
- at konsortiet ikke tar stilling til politiske spørsmål
- at konsortiets aktiviteter faller inn under oppdraget til norsk høyere utdanningssektor
- at konsortiet har tett kobling mot Kunnskapsdepartementet, relevante initiativ og føringer hos andre styrende myndigheter og direktorater
- at samarbeidet skal være innenfor UH-institusjonenes føringer for samarbeid med eksterne, jf. F-07-13 og andre rammebetingelser (instrukser, lover og forskrifter mm) knyttet til samarbeid med eksterne
- at ingen organer i konsortiet kan pålegge en part plikter ut over å betale deltakeravgiften og stille med et styremedlem
- at hver Part velger hvilke aktiviteter Parten ønsker å delta i

2. Parter

Følgende institusjoner kan være Part i konsortiet:

- Norske UH-institusjoner
- Norsk Studentorganisasjon

Styret for konsortiet fatter vedtak om deltakelse av nye Parter, som etter slikt vedtak vil ha rett til å være representert i Styret.

Styret vurderer også om andre enn UH-institusjonene og NSO kan ha observatørstatus i styret.

3. Utmelding

En Part kan avslutte sin deltakelse i konsortiet, og ved dette frasi seg sine rettigheter og bli fritatt fra sine forpliktelser etter konsortieavtalen. Avslutningen må meldes til Styret og vil ha virkning fra det tidspunktet Parten ønsker det.

For å bli fri fra forpliktelsen til å betale deltakeravgiften må en Part melde fra til styret før 1. juli med virkning fra det påfølgende året.

4. NorPals satsningsområder

Utviklingen av konkrete satsingsområder innen konsortiet skal basere seg på behovsanalyser som er godt forankret hos palestinske partnere og der Partene har relevante ressurser og muligheter. Dette kan bl.a. basere seg på oversikt over tidligere samarbeid hos de enkelte Partene, pågående initiativ, erfaringsutveksling og muligheter for oppskalering og påkobling av Partene i konsortiet. Gitt den langsiktige og brede tilnærmingen til konsortiet, må oppstarten kjennetegnes av en åpen og fleksibel tilnærming til hva som settes i gang og på hvilken måte, og der behovet for læring og justering av tilnærminger og aktiviteter skjer kontinuerlig.

Dersom det er behov for nærmere reguleringer av Partenes roller, ansvar, økonomiske forpliktelser osv, skal det utarbeides en egen avtale mellom Parter knyttet til aktiviteter i den enkelte arbeidsgruppe.

I vedlegg 1 skisseres mulige satsingsområder.

5. NorPals styringsstruktur

NorPal skal ha følgende styringsstruktur:

- Styre

Styret består av representanter for ledelsen fra hver enkelt Part, rektorer eller de disse utnevner fra universiteter og høyskoler og representant fra Norsk studentorganisasjon.

Styret utpeker en Styreleder blant Partene. Styrelederperioden har en varighet på 2 år.

Styret møtes to ganger i året, og oftere ved behov. Digitale møteformer prioriteres.

Ved beslutninger i Styret skal det tilstrebes enighet. Beslutninger i Styret kan likevel tas når mer enn halvparten av Partene som er til stede, stemmer for. Alle Parter som deltar i Styret har lik stemmevekt. Styret er beslutningsdyktig når minst halvparten av Partene er til stede, og disse representerer minst 50% av Partenes totale stemmevekten i konsortiet. Dersom det ikke er oppnådd, kan saken utsettes eller gjennomføres med rådgivende karakter, men ingen beslutninger kan fattes.

Styret skal være ansvarlig for å:

- godkjenne nye Parter
- utpeke og inngå avtale med koordinator
- fastsette årlig deltakeravgift
- godkjenne årlig budsjett og bruk av eventuelle ubrukte midler
- vedta tiltak for konsortiet
- påse at aktivitetene i NorPal er i henhold til NorPals formål, og evaluere om ønsket resultat oppnås
- vedta en overordnet plan for kontakt, dialog og samarbeid med norske myndigheter
- vedta en overordnet plan for kontakt, dialog og samarbeid med partnere i Palestina, samt andre aktuelle samarbeidspartnere
- vurdere aktuelle observatører i styret, og om disse skal ha talerett
- utpeke medlemmer til arbeidsutvalget
- ta initiativ til arbeidsgrupper og forankre og vedta opprettelse og nedleggelse av disse

Koordinator skal forberede styremøtene og sende ut skriftlig innkalling i rimelig tid, samt føre referat fra disse som sendes Partene i ettertid.

- Arbeidsutvalg

Styret utnevner et arbeidsutvalg som har det operative ansvaret for aktiviteten i konsortiet. Arbeidsutvalget skal

- følge opp Styrets beslutninger
- særlig følge opp utviklingen i arbeidsgruppene og rapportere til Styret om dette
- utvikle og følge opp planer, budsjetter, rapporter og nettsider/formidling sammen med koordinator

Arbeidsutvalget består av Styreleder, 2 - 4 øvrige styremedlemmer og koordinator. Styreleder leder arbeidsutvalget. Arbeidsutvalget velger selv møtefrekvens og møteform.

Koordinator skal forberede arbeidsutvalgets møter, føre referat fra disse som sendes Partene i ettertid og følge opp arbeidsutvalgets initiativer.

- **Arbeidsgrupper**

Arbeidsgrupper kan forankres i og opprettes av Styret etter 1) initiativ fra Partene i NorPal, eller 2) etter initiativ fra Styret og Arbeidsutvalget.

Arbeidsgrupper består gjerne av en mindre gruppe av Partene i konsortiet og har som oppgave å utvikle konkrete utdannings- og/eller forskningsaktiviteter.

Arbeidsgruppene er selvorganiserende, men hvor en av deltakerne har et tydelig koordineringsansvar for arbeidet. Koordinator for arbeidsgrupper rapporterer til Arbeidsutvalget. Hver deltaker i arbeidsgruppene dekker selv sine kostnader. Dersom noen av aktivitetene finansieres av tredjeparter, skal finansieringen avtales på forhånd og reguleres i egne avtaler.

- **Koordinator**

Det etableres en administrativ koordinatorfunksjon som finansieres av NorPal.

Koordinatoren skal:

- forberede og følge opp møter i Styret og Arbeidsutvalget
- følge opp planer, budsjetter, rapporter og nettsider/formidling
- følge opp samarbeid med eksterne partnere som er forankret i Styret/Arbeidsutvalget
- øvrige oppgaver besluttet av Arbeidsutvalget
- etablere en prosjektkonto hvor prosjektets midler skal innbetales og føre prosjektrekning

Partene skal på forespørsel ha rett til innsyn, informasjon om og en rett til å revidere konsortiets prosjektrekning.

6. Finansiering av NorPal

Finansieringen av NorPal består av to komponenter:

- en deltakeravgift, og
- egenfinansiering gjennom deltakelse i Styret, eventuelt Arbeidsutvalg og ulike arbeidsgrupper.

Deltakeravgiften til konsortiet fastsettes årlig av Styret. Ved oppstarten settes deltakeravgiften til NOK 300.000 årlig for institusjoner med mer enn 1500 ansatte og NOK 100.000 årlig for institusjoner med færre enn 1500 ansatte. Små institusjoner kan dele på en medlemsavgift, men da vil kun ha en plass i Styret.

NSO er likeverdig part i konsortiet, men er unntatt deltakeravgift.

Koordinator vil kreve inn deltakeravgiften i løpet av januar hvert år. Fakturaen skal betales innen 30 dager.

Partene har like rettigheter uavhengig av størrelsen på deltakeravgiften.

7. Varighet

Avtalen vil ha virkning fra 01.11.2025 og i en periode på 5 år. Avtalen kan forlenges ytterligere dersom Partene ønsker det.

8. Lovvalg mv.

Denne avtalen er underlagt norsk lov.

Eventuelle tvister skal forsøkes løst ved forhandling eller frivillig mekling. Dersom slike forsøk ikke fører frem innen en måned etter at det er anmodet om forhandlinger, kan tvisten bringes inn for Trøndelag tingrett.

Dersom Partene inngår i samme rettssubjekt, kan de ikke bringe tvisten inn for domstolene. Partene må da bli enige om en tvisteløsningsmekanisme.

9. Signaturer

For xxx:

signatur.....

navn:

tittel:

For xxxx:

signatur.....

navn:

tittel:

Vedlegg 1 Mulige fokusområder

Utdanning og forskning/utvikling innen helse

Behovet for å utdanne flere helsearbeidere på Gaza er enormt, og det bør spesielt sees på om det er mulig å etablere tilbud som kan bidra til å styrke utdanningskapasiteten innen sykepleie, medisin, psykisk helse, etc.

Skole, barnehage, lærerutdanning, og høyere utdanning.

Befolkningen på Gaza er svært ung (nesten halvparten er under 18 år) og det er store behov innen barnehage og utdanning, og det må utdannes flere lærere. En satsing på utdanning, innen alle utdanningsnivåer vil være et viktig bidrag for å bygge lokal kapasitet og kompetanse.

Akademisk dugnad

Det er mange ansatte og studenter ved norske læresteder som ønsker å bidra, og hvor bidrag fra enkeltpersoner kan være relevant – herunder når det gjelder veiledning av studenter, enkeltforelesninger via digitale plattformer, eller samarbeid med palestinske forskere på ulike forskningsprosjekt. Det kan være behov for en arbeidsgruppe som kan vurdere løsninger for felles plattformer hvor enkeltpersoner kan melde sin interesse for å bidra.

Rammebetingelser, infrastruktur og nødhjelp

Et samarbeid med palestinske høyere utdanningsinstitusjoner forutsetter en viss infrastruktur og noen rammebetingelser. Dette kan være tilgang til internett, oppsett av provisoriske undervisningsfasiliteter på Gaza, PCer, lønnsmidler til ansatte ved Palestinske læresteder, etc.