Universitetet i Bergen
Det medisinsk-odontologiske fakultet

	Fak.sak: 106/11
Sak 2011/10625	Møte: 14.09.2011

FORHANDLINGER OM OVERFØRING AV DRIFTEN VED ODONTOLOGISK UNIVERSITETSKLINIKK – VEDTAK OM Å AVSLUTTE FORHANDLINGER OG ORGANISERE ODONTOLOGISK UNIVERSITETSKLINIKK VED FAKULTETET

1. **Forhandlinger med Hordaland fylkeskommune - status**

Som et ledd i sammenslutningen av de tidligere Det medisinske fakultet og Det odontologiske fakultet ble det bestemt at Odontologisk universitetsklinikk ikke skulle videreføres innen det nye fakultetet, men at driften skulle overføres til ekstern part:

> *"Odontologisk klinikk må skilles ut fra fakultetet som egen organisasjon samtidig som det nye fakultetet etableres. Et fremtidig sammenslått medisinsk-odontologisk fakultet vil ikke kunne fungere som administrativ basis for odontologisk klinikk."*
> (Universitetsstyresak 52/06)

Universitetsledelsen sonderte på denne bakgrunn ut forhandlingsgrunnlaget ved Helse Vest, som var den eksterne part det ble pekt på. Etter sonderinger med Helse Vest og etter at regjeringens Stortingsmelding 35 (2006/2007) *Tilgjengelighet, kompetanse og sosial utjevning – framtidas tannhelsetjenester* ble lagt fram, konkluderte en med å starte forhandlinger med Hordaland Fylkeskommune og Den offentlige tannhelsetjenesten om overføring av driften av klinikken.

Odontologisk universitetsklinikk ble midlertidig overført til Universitetsdirektøren, der den skulle settes i stand til overføring.

Universitetsstyret gav i universitetsstyresak 22 (møte 19. februar 2009) universitetsdirektøren fullmakt til å forhandle med Hordaland fylkeskommune om eventuell overtakelse av driftsansvaret for klinikken. Forhandlingene har pågått over to år. Forhandlingsdelegasjonen har vært ledet av økonomidirektør Kjell Bernstrøm. Dekan Nina Langeland, instituttleder Inge Fristad ved Institutt for klinisk odontologi, klinikksjef Hildur Søhoel og fakultetsdirektør Nina Mevold har vært de øvrige UiB-representantene i forhandlingsdelegasjonen.

Det var planlagt å sluttføre forhandlingene innen juni 2011, slik at de to institusjonene kunne styrebehandle overføringen i sine styrer høsten 2011, med intensjon om overtakelse i 2012.

Forhandlingsprosessen har vist seg kompleks, og det har ikke lyktes å sluttføre denne før sommeren 2011. Det vises til vedlegg 1; dekan Nina Langelands notat med begrunnelsen for at forhandlingene ikke ble sluttført i juni 2011.

Dekanen legger vekt på forhandlingenes kompleksitet, og en tendens til at samarbeidet mellom Institutt for klinisk odontologi og Odontologisk universitetsklinikk har spisset deg:

> "Det oppfattes at utfordringene i samhandlingen mellom institutt og klinikk har økt den tiden de har vært ulikt organisert ved UiB, dette har sannsynligvis gitt redusert kvalitet i undervisningen. Motsetningene mellom enhetene, og motstanden mot utfasing til fylket både blant tannlegene internt ved UiB og i fylket, oppfattes ikke å være konstruktiv og utgjør en stor risiko for at utfasingen av klinikken skal mislykkes."

Hun legger også vekt på at en til nå ikke har sett positive resultater for den odontologiske forskningen etter utskillingen av klinikken, samt at det kom fram en massiv motstand mot en utskilling fra ansatte og studenter.

Etter en totalvurdering av mulige positive effekter av en overføring og de negative konsekvensene kommer ikke dekanen til at hun kan anbefale en videreføring av forhandlingene med Fylkeskommunen. Framdriften i forhandlingene gir, etter dekanens mening, ikke grunn til å forvente et realistisk forhandlingsresultat. Hun legger derfor fram sin vurdering for Fakultetsstyret, og ber Fakultetsstyret om å vedta sin tilslutning til en avslutning av forhandlingene.

Det er likevel av stor viktighet at den positive utviklingen for tannhelsefeltet ved fakultetet i det nye odontologibygget fortsetter i tett samarbeid med Den offentlige tannhelsetjenesten. Den offentlige tannhelsetjenesten og Institutt for klinisk odontologi har felles faglige målsetninger om å videreutvikle feltet i tråd med de ambisiøse målene i Stortingsmelding 35.

2. Organisasjonsutviklingsprosjekt – effektivisering av driften ved Odontologisk universitetsklinikk

Som et ledd i å optimalisere driftsorganisasjonen ved Odontologisk universitetsklinikk i henhold til mulighetene i det nye odontologibygget er det nedsatt en prosjektorganisasjon med følgende mandat (se notat med prosjektbeskrivelse; vedlegg 2):

- Utrede organisering av klinikken ut fra Kravspesifikasjon som definerer innhold og omfang på undervisning og ut fra veiledende bemanningsbehov, jf NOKUTs krav.
- Utarbeide bemanningsplan for framtidens Odontologisk universitetsklinikk i NOB
- Beskrive instituttansattes roller og oppgaver i klinikken og klinikkansattes roller og oppgaver i instituttet.
- Beskrive ansvars- og oppgavedeling mellom OUK og IKO.
- Beskrive system for samarbeid med tanke på forvaltning og utvikling av kravspesifikasjonene.
- Foreta gjennomgang av ressurssituasjonen (økonomi og personal) med sikte på optimalisering av ressurser i forhold til nytt bygg og i relasjon mellom IKO og OUK.
- Utarbeide forslag til kompetanseplan for utvikling av klinikken som utdanningsarena for studenter, doktorgradskandidater og spesialistkandidater og som arbeidsplass for klinikkens ansatte

Prosjektet er organisert med en styringsgruppe ledet av dekan Nina Langeland, og en prosjektgruppe. Begge gruppene har bred representasjon fra institutt og klinikk. Fakultetsledelsen berømmer prosjektgruppens arbeid, som er løsningsfokusert, og ser gode muligheter for å komme fram til en modell som styrker lærerstaben ved instituttet, og som samtidig ivaretar behov for en kvalitetssikret klinikkdrift.

Dersom Fakultetsstyret vedtar å avslutte forhandlingsprosessen for å innfase Odontologisk universitetsklinikk til fakultetet, er to forutsetninger fra fakultetsledelsen at de to enhetene må organiseres innen dagens økonomiske rammer, og at klinikken er faglig og organisatorisk underlagt Institutt for klinisk odontologi. Den fremtidige organiseringen av Odontologisk klinikk må bringes fram for universitetsledelsen til en eventuell behandling i Universitetsstyret.

Dette må ses i sammenheng med sak om reorganisering av faglig struktur ved fakultetet, der en tar sikte på en forenkling av organisasjonsstrukturen, og fakultetsstrategien for å innlemme faglige kjernestrukturer til instituttnivået. Klinikken er en sentral utdanningsarena for tannlegestudenter, tannpleierstudenter og spesialistkandidater, og en leverandør av odontologiske forsknings- og forskerutdanningstjenester. Det er avgjørende at klinikkens leder rapporterer til instituttleder, og at den faglige ledelsen ved instituttet er overordnet Odontologisk universitetsklinikk.

Videre vil dekanen i en oppstartsfase de første to årene instituere en styringsgruppe, med representasjon bl.a. fra institutt, klinikk og Den offentlige tannhelsetjenesten og med dekanen som leder. En vil komme tilbake til mandat og innretning.

Det legges fram følgende forslag til

vedtak:

1. Fakultetsstyret sier seg enig i dekanens vurderinger av status for forhandlingene, og ber dekanen om å fremme vedtaket om en avslutning av forhandlingene til universitetsledelsen.

2. Fakultetsstyret ber dekanen om å arbeide videre med organisasjonsmodell for Odontologisk universitetsklinikk innenfor Det medisinsk-odontologiske fakultet. Klinikken bes forankres organisatorisk og faglig under Institutt for klinisk odontologi.

3. Det forutsettes at den samlede budsjettavsetningen til odontologi ikke går utover dagens rammer.

Vedlegg 1

Notat

Til Fakultetsstyret

Fra dekan Nina Langeland

6. september 2011

Odontologisk Universitetsklinikk – totalvurdering forhandlingsstatus.

Som et ledd i prosessen med sammenslutningen av de to fakultetene til Det medisinsk-odontologiske fakultet, var en premiss fra det gamle Det medisinske fakultet at odontologisk klinikk ikke skulle inngå som en del av fakultetet. Flere mottaksinstitusjoner ble diskutert, men en falt ned på Den offentlige tannhelsetjenesten (DOT)/Hordaland fylkeskommune (HFK) som den mest aktuelle mottaker. Universitetsstyret vedtok i februar 2009 å starte forhandlinger med Hordaland fylkeskommune om en overføring av driften av odontologisk universitetsklinikk.

Forhandlingsprosessen har vist seg kompleks, og det lyktes ikke å sluttføre denne før sommeren 2011 som forutsatt og planlagt. Prosessen har vært særlig krevende for medarbeiderne ved de to involverte enhetene, Institutt for klinisk odontologi og Odontologisk universitetsklinikk. Det har vært gjennomført informasjonsmøter og dialogmøter både med instituttansatte, klinikkansatte, studenter, og den samlede lærerstaben ved spesialistutdanningen. Det har også vært møter med arbeidstakerorganisasjonene ved UiB og Hordaland fylkeskommune. Det oppfattes at utfordringene i samhandlingen mellom institutt og klinikk har økt den tiden de har vært ulikt organisert ved UiB, dette har sannsynligvis gitt redusert kvalitet i undervisningen. Motsetningene mellom enhetene, og motstanden mot utfasing til fylket både blant tannlegene internt ved UiB og i fylket, oppfattes ikke å være konstruktiv og utgjør en stor risiko for at utfasingen av klinikken skal mislykkes. De 3,5 årene som har gått siden utskilling av klinikk til Universitetsdirektøren har heller ikke styrket forskningen ved IKO, noe som var et av de sterkeste argumentene for utskilling av klinikken. Studentenes vurdering av situasjonen har også veid tungt. Disse elementene kompenseres ikke av de mulige positive virkningene av å legge klinikken til fylkeskommunen. Totalvurderingen er da at det ikke var realistisk å oppnå en utfasing til beste for odontologisk forskning og undervisning og som dekanen ville kunne anbefale, og at med denne totalvurderingen er det bedre å tilrå avslutning av forhandlingene og arbeide for en god løsning internt ved UiB.

Oppsummert vurderer dekanen både framgangen i forhandlingene og retningen slik at det ikke er realistisk å oppnå et forhandlingsresultat som vil gagne klinikkens og instituttets samhandling og felles oppgaveløsning. Derimot oppleves arbeidet med felles investeringer og samlokalisering i nytt odontologibygg med DOT som svært konstruktivt, og i tråd med intensjonene i St.meld. 35.

Også organisasjonsutviklingsprosjektet for Odontologisk universitetsklinikk framstår som løsningsorientert og det er overveiende sannsynlig at dette vil resultere i en god samhandling, styrking av odontologisk lærerstab og en sunn økonomi i de to enhetene samlet, innenfor universitetets egne rammer.

Det er en forutsetning fra fakultetsledelsen at de to enhetene må organiseres innen dagens økonomiske rammer, og at klinikken er faglig underlagt Institutt for klinisk odontologi. Det er av stor viktighet at den gode samhandlingen med Den offentlige tannhelsetjenesten videreutvikles og at en sammen arbeider for et tett integrert odontologisk miljø på Årstadvollen. Samtidig er det en intensjon å videreutvikle samhandlingen på hele Vestlandet etter mønster fra medisinutdanningen hvor særlig spesialistutdanningen i odontologi bør kunne ha praksisutplassering i hele regionen.

Vedlegg 2

UNIVERSITETET I BERGEN
Det medisinsk-odontologiske fakultet

Arkivkode:	Styre-sak:
Sak nr.: 2007/11854 og 2011/2799	Møte: 14.9.2011

VEDLEGG/TILLEGG TIL STYRESAK

(Det vises til styresak 70/2011: Orienteringssak: Odontologisk universitetsklinikk og nytt odontologibygg).

Det er etablert et prosjekt for gjennomgang og tilpassing av Odontologisk universitetsklinikk (OUK) til nytt odontologibygg (NOB).

Universitetsdirektøren oppnevnte i brev datert 9.3.2011 en styringsgruppe og en prosjekt-gruppe for å lede prosjektet. Styringsgruppen skal legge de overordnede føringene for prosjektets rammer og framdrift.

Styringsgruppen har følgende sammensetning:

Leder Nina Langeland, dekan
Nina Mevold, fakultetsdirektør
Inge Fristad, instituttleder
Hildur Søhoel, avdelingsdirektør
Arne Tjølsen, visedekan
Alf Henrik Andreassen, fagdirektør
Line Rye, personaldirektør
Ragnfrid Skavland, hovedtillitsvalgt
Amund Gulsvik, hovedtillitsvalgt

Prosjektet har følgende mandat:

- Utrede organisering av klinikken ut fra Kravspesifikasjon som definerer innhold og omfang på undervisning og ut fra veiledende bemanningsbehov, jf NOKUTs krav.
- Utarbeide bemanningsplan for framtidens Odontologisk universitetsklinikk i NOB
- Beskrive instituttansattes roller og oppgaver i klinikken og klinikkansattes roller og oppgaver i instituttet.
- Beskrive ansvars- og oppgavedeling mellom OUK og IKO.
- Beskrive system for samarbeid med tanke på forvaltning og utvikling av kravspesifikasjonene.
- Foreta gjennomgang av ressurssituasjonen (økonomi og personal) med sikte på optimalisering av ressurser i forhold til nytt bygg og i relasjon mellom IKO og OUK.
- Utarbeide forslag til kompetanseplan for utvikling av klinikken som utdanningsarena for studenter, doktorgradskandidater og spesialistkandidater og som arbeidsplass for klinikkens ansatte

Prosjektgruppen har følgende sammensetning:

- Leder Morten Berge, professor
- Guttorm Karlsen, seksjonsovertannlege
- Knut N. Leknes, professor
- Tordis Agnete Trovik, førsteamanuensis
- Harald Nesse, seksjonsovertannlege
- Jan Georg Tangenes, underdirektør
- Mona Johannessen, klinikkavdelingsleder
- Nina Indrebø, verneombud

Prosjektgruppen skal være ”hands on” og ha medansvar for prosjektets fremdrift.

Prosjektgruppen skal på månedsbasis rapportere til Styringsgruppen på fremdriften i prosjektet i relasjon til avtalt tidsplan. Det er viktig at prosjektgruppen har kontakt med klinikken og de ansatte som vil bli påvirket av organisasjonsutviklingsprosessen.

Rådgiver Stig Morten Frøiland, Personal- og organisasjonsavdelingen UiB og prosjektleder Inger Hjeldnes Senneseth er sekretariat for styringsgruppen og prosjektgruppen.

Ved etablering av prosjektet i mars 2011 pågikk det forhandlinger med Hordaland fylkes-kommune om en eventuell overtakelse av driftsansvaret for Odontologisk universitetsklinikk. Styringsgruppen og prosjektgruppen har vært holdt orientert om forhandlingene og har tatt hensyn til dette i sitt arbeid med prosjektet.

Styringsgruppen og prosjektgruppen har fram til nå hatt fokus på følgende tema:

- Organisering av Odontologisk universitetsklinikken i nytt odontologibygg

- Organisering av teoretisk og kliniske undervisning i nytt odontologibygg slik at ordningen med pålagt overtid for tannhelsesekretærene kan opphøre.

- Organisering av klikkundervisningen i TEAM bestående av tannlege, tannhelsesekretær og en gruppe studenter.

- Omdisponeres av ressurser som muliggjør en økning i antall lærerstillinger innen odontologiske fag.

Forutsatt fakultetsstyrets vedtak om organisering av Odontologisk universitetsklinikk innenfor fakultetsorganisasjonen, vil det være behov for en reorganisering av prosjektet med gjennomgang av prosjektets mandat og vurdering av endret sammensetningen av styringsgruppen og prosjektgruppen.

Prosjektgruppen bør styrkes med representanter fra instituttets og klinikkens ledelse. Det foreslås derfor at instituttleder og klinikksjef går inn i prosjektgruppen og at de dermed går ut

av styringsgruppen. Forutsatt at klinikken skal organiseres innenfor fakultetet, bør prosjektgruppen bør styrkes med en representant fra fakultetet.

Det kan være behov for å etablere arbeidsgrupper innenfor noen funksjonsområder. Hvis Odontologisk universitetsklinikk skal organiseres innenfor fakultetet er det behov for å vurdere en samordning av de administrative funksjonene knyttet til odontologi, samt en vurdering av fakultetsadministrasjonens ressurser for å betjene Odontologisk universitetsklinikk. Klinikken er annerledes enn et institutt, og dette må ivaretas ved samordning av administrasjonen. Spesielt må temaene rekruttering og økonomi ivaretas på en god måte.

Dekanus gis fullmakt til å reorganisere prosjektet i samarbeid med universitetsdirektøren, med gjennomgang av mandat for prosjektet og sammensetning av styringsgruppen og prosjektgruppen.